



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

INFORME DE INTERVENCIÓN

Asunto: Estabilidad presupuestaria y regla de gasto de la liquidación de 2020

El funcionario que suscribe, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, emite el siguiente informe en relación con el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto de la liquidación del presupuesto de 2020

EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. Estabilidad presupuestaria

La evaluación de la estabilidad presupuestaria se verifica exclusivamente del propio Ayuntamiento, adscrito al sector Administraciones Públicas, sujeto a contabilidad pública y con presupuesto limitativo. Aguas de Narixa S. A. está considerada una unidad de mercado, no susceptible de consolidación y con presupuesto no limitativo, cuyo análisis de estabilidad se pospone a la rendición de las correspondientes cuentas.

Para la entidad local se cumple el objetivo de estabilidad presupuestaria cuando la liquidación presenta equilibrio o superávit, en términos de capacidad de financiación. El cálculo de la capacidad o necesidad de financiación consiste en realizar unos ajustes al saldo presupuestario no financiero.

a) Saldo presupuestario:

| | |
|--|---------------|
| (+) Derechos reconocidos capítulos 1 a 7 | 23.720.590,25 |
| (-) Obligaciones reconocidas capítulos 1 a 7 | 25.910.830,82 |
| Saldo presupuestario | 2.190.240,57 |

b) Ajustes. Se practican los siguientes:

| | |
|---|------------|
| (-) Recaudación de ingresos capítulo 1. Diferencia derechos reconocidos y recaudados (de presupuesto corriente y cerrado) | 322.591,52 |
| (-) Recaudación de ingresos capítulo 2. Diferencia derechos reconocidos y recaudados (de presupuesto corriente y cerrado) | 44.836,97 |
| (-) Recaudación de ingresos capítulo 3. Diferencia derechos reconocidos y recaudados (de presupuesto corriente y cerrado) | 358.728,52 |
| (+) Liquidación PTE 2008. Reintegros | 13.189,68 |
| (+) Liquidación PTE 2009. Reintegros | 40.034,76 |
| (+) Liquidación PTE 2017. Reintegros | 67.972,00 |
| (-) Gastos realizados en el ejercicio pendiente de aplicar al presupuesto. Diferencias de saldos finales e iniciales cuenta 413 | |



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

| | |
|-----------------------|------------|
| | 339.711,67 |
| (-) Suman los ajustes | 944.672,24 |

c) Capacidad o necesidad de financiación

| | |
|---------------------------|--------------|
| (-) Saldo presupuestario | 2.190.240,57 |
| (-) Ajustes | 944.672,24 |
| Necesidad de financiación | 3.134.912,81 |

Debe tenerse en cuenta que los remanentes de crédito susceptibles de incorporación al presupuesto de 2021 producen necesidades de financiación si no existen compromisos de ingresos afectados.

2. Regla de gasto

La variación del gasto computable no puede superar la tasa de referencia de crecimiento del PIB de medio plazo, fijada en el 2,9 por 100 para 2020. Por gasto computable se entiende el gasto no financiero, excluyendo los intereses de deuda y la parte de gasto financiado con fondos finalistas. El término de comparación de la liquidación de 2020 (año n) será la anterior de 2019 (año n-1).

a) Gasto computable

| <i>Concepto</i> | <i>Ejercicio n-1</i> | <i>Ejercicio n</i> |
|--|----------------------|--------------------|
| Suma de los capítulos 1 a 7 de gastos (del 3 los de emisión, formalización, modificación y cancelación de operaciones financieras, así como avales) | 25.511.454,08 | 25.477.062,83 |
| (-/+) Ajuste por gastos realizados en el ejercicio pendiente de aplicar al presupuesto. Diferencia Debe y Haber cuenta 413 del ejercicio (sin computar saldo inicial) | 549.491,77 | 339.711,67 |
| (-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas de la UE | 0,00 | 0,00 |
| (-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas del Estado | 127.437,05 | 55.186,58 |
| (-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas de Comunidad Autónoma | 1.851.263,95 | 678.709,16 |
| (-) Ajuste por gasto financiado con fondos finalistas de Diputaciones | 256.653,18 | 301.960,55 |
| Total del gasto computable del ejercicio | 23.825.591,67 | 24.780.918,21 |

b) Variación del gasto computable ajustado



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

| | |
|---|---------------|
| a) Total del ejercicio 2019 | 23.825.591,67 |
| b) Inversiones financieramente sostenibles | 0,00 |
| c) Diferencia (a) – (b) | 23.825.591,67 |
| d) Límite Regla de gasto: (c) * 2,9 % | 24.516.533,83 |
| e) Total del ejercicio 2020 | 24.780.918,21 |
| f) Diferencia (e)-(d) | 264.384,38 |
| g) Variación porcentual | 1,08 |
| h) Variación porcentual del gasto computable n s./n-1 | 4,01 |

3. Endeudamiento

La situación de la deuda viva a 31 de diciembre de 2020 es la siguiente:

| | |
|--|--------------|
| Deuda a corto plazo (operaciones de tesorería) | --- |
| Deuda a largo plazo | 8.658.623,78 |
| Avales ejecutados /reintegrados | --- |
| Total | 8.658.623,78 |

El índice de endeudamiento se sitúa pues, en el 37,43 por 100 de los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio.

ANÁLISIS JURÍDICO

1. El objetivo de estabilidad presupuestaria previsto para el ámbito local por el artículo 165.1 del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, específicamente se regula en la Ley Orgánica 2/2012, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera y en el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la Ley de Estabilidad Presupuestaria en su aplicación a las entidades locales.

A los efectos de este objetivo de estabilidad, la referida normativa específica distingue entre el sector de Administraciones Públicas, de acuerdo con la definición y delimitación del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, aprobado por el Reglamento (UE) 549/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de mayo de 2013, y el resto de entes dependientes. Al primer sector pertenecería el Ayuntamiento, sus organismos autónomos y los entes dependientes “no orientados al mercado”, o que presten servicios o producen bienes no financiados mayoritariamente con ingresos comerciales. El segundo grupo estaría compuesto por las entidades públicas empresariales, sociedades mercantiles y demás entes de derecho público dependientes.



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

En el sector Administraciones se verifica el objetivo de forma consolidada. En el resto de entes dependientes se estará a sus respectivos estados de previsión.

La estabilidad se manifiesta en cómputo de la denominada capacidad o necesidad de financiación. En el sector Administración hay estabilidad cuando el saldo de operaciones no financieras arroje superávit o esté equilibrado (ver Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020), debiéndose tener en cuenta para su determinación el Manual de cálculo de déficit en contabilidad nacional adaptado a las entidades locales, elaborado por la Intervención General de la Administración del Estado y difundido en su página de internet. En el resto de entes, cuando sus respectivos presupuestos estén equilibrados o no arrojen pérdidas.

2. Establece el artículo 12 de la Ley Orgánica 2/2012 que la variación del gasto computable no podrá superar la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española, la que, a su vez, ha sido fijada en el 2,9 para 2020 por Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020.

Por gasto computable se entiende los empleos no financieros definidos en términos del Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales; básicamente gastos de los capítulos 1 a 7, excluyendo los intereses de la deuda y el gasto con financiación afectada de la Unión Europea y de otras Administraciones Públicas. Para su determinación se seguirá la Guía elaborada por la Intervención General de la Administración del Estado, difundida en su correspondiente página de internet.

3. Incumplido el objetivo de estabilidad presupuestaria y la regla de gasto, como ha quedado puesto de manifiesto, el artículo 21 de la Ley Orgánica 2/2012, obligaría a formular un plan económico-financiero, si no fuera porque el Consejo de Ministros en su sesión de 6 de octubre de 2020, acordó solicitar del Congreso de los Diputados la apreciación de que en España estamos sufriendo una pandemia, lo que supone una situación de emergencia extraordinaria que se ajusta a lo dispuesto en el artículo 135.4 de la Constitución y en el artículo 11.3 de la Ley Orgánica de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera; y en consecuencia, quedando suspendido el Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020 por el que se adecúan los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el conjunto de Administraciones Públicas y de cada uno de sus subsectores para el año 2020, y se fija el límite de gasto no financiero.

El Congreso de los Diputados en su sesión de 20 de octubre de 2020 apreció que se da una situación de emergencia extraordinaria que motiva la suspensión de las reglas fiscales en 2020 y 2021.

4. La deuda hay que situarla en el contexto del principio de sostenibilidad financiera, entendida a estos efectos como capacidad para atender compromisos de



EXCMO. AYUNTAMIENTO DE NERJA

gastos dentro de los límites de déficit, de acuerdo con los artículos 4 y 13 de la Ley Orgánica 2/2012, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. El objetivo de deuda pública para 2019 en el subsector local se ha fijado en el 2 por 100 del PIB por Acuerdo del Consejo de Ministros de 11 de febrero de 2020.

Atendiendo al volumen del capital vivo, no precisarían autorización del órgano de tutela financiera las operaciones financieras que puedan plantearse en el ejercicio, según la disposición adicional decimocuarta del Real Decreto-Ley 20/2011, de 30 de diciembre (conforme ha quedado redactada por la disposición final trigésima primera de la Ley 17/2012, de 27 de diciembre), presupuesto el cumplimiento de los demás requisitos exigibles por el texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.

CONCLUSIÓN

La entidad local incumple tanto el objetivo de estabilidad presupuestaria como la regla de gasto, aunque no precisa formular un plan económico financiero al estar suspendidas las reglas fiscales.

El volumen del capital vivo se sitúa por debajo del 75 por 100 de los recursos financieros.

*En Nerja, a fecha de firma electrónica
El Interventor*